



Gabinete do Vereador  
Ivan Hildebrando

*Câmara Municipal de Cubatão*  
*Estado de São Paulo*

"485º ano da Fundação do Povoado  
69º ano da Emancipação Político Administrativa"

**PROJETO DE LEI N.º . 157/2018**

GERAL	PART.	CLASSE	FUNC.
1131 2018	157 2018	01	Tro

DISCIPLINA A PRESTAÇÃO DO SERVIÇO DE  
ABASTECIMENTO DE ÁGUA E  
ESGOTAMENTO SANITÁRIO NO MUNICÍPIO  
DE CUBATÃO, E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

TÍTULO I

DAS DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

CAPÍTULO I

DO OBJETO E CAMPO DE APLICAÇÃO DESTA LEI

**Art. 1º.** Em consonância com o artigo 6º, incisos III, VII, VII, XII, XIV, XV; o Artigo 7º, incisos II e III; o Artigo 18, incisos I,VI e XV, o Artigo 92, § 1º e 2º, o Artigo 93, incisos I a V e parágrafo único; o Artigo 95, § 1º e 2º; o Artigo 150 e parágrafo único; o Artigo 193; o Artigo 200; o Artigo 220; o Artigo 223, dentre outros, da Lei Orgânica do Município; observadas as disposições da Lei Federal nº 11.445, de 05 de janeiro de 2007; Lei Estadual Complementar nº 1.025, de 07 de dezembro de 2007, e demais instrumentos legais pertinentes, esta lei disciplina o regime jurídico da prestação do serviço público de abastecimento de água e esgotamento sanitário do Município de Cubatão, com a finalidade precípua de assegurar a proteção da saúde da população e a salubridade do meio ambiente, através do planejamento, execução e controle das ações inerentes ao saneamento básico, nos limites de seu objeto.

**Art. 2º.** Para fins desta lei, considera-se serviço público de abastecimento de água e esgotamento sanitário, o planejamento, a construção, a operação e a manutenção das



Gabinete do Vereador  
Ivan Hildebrando

*Câmara Municipal de Cubatão*  
*Estado de São Paulo*

"485º ano da Fundação do Povoado  
69º ano da Emancipação Política Administrativa"

unidades integrantes dos sistemas físicos, operacionais e gerenciais de captação, produção e distribuição de água potável, coleta, abastecimento, transporte, tratamento e disposição final de esgotos sanitários e de águas residuárias no ambiente, incluindo a gestão dos sistemas organizacionais, a comercialização dos produtos e serviços envolvidos e o atendimento aos usuários.

TÍTULO II

DAS DISPOSIÇÕES GERAIS

CAPÍTULO I

DAS DIRETRIZES E PRINCÍPIOS APLICÁVEIS À PRESTAÇÃO DO SERVIÇO PÚBLICO DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA E ESGOTAMENTO SANITÁRIO

**Art. 3º.** São diretrizes da prestação do serviço público de abastecimento de água e esgotamento sanitário:

- I. A coerência das normas, dos planos e programas municipais com os planos e programas estaduais da bacia ou região hidrográfica, cuja elaboração participar o Município de Cubatão;
- II. O incentivo ao papel do Município no processo de desenvolvimento regional integrado, a fim de prover os serviços em cooperação com as ações de saúde pública, meio ambiente, recursos hídricos e desenvolvimento urbano e rural, executadas por ele ou por outros Entes federados;
- III. A prestação do serviço orientada pela busca permanente da sua produtividade;
- IV. A destinação de recursos financeiros segundo critérios de proteção e melhoria da saúde pública e do meio ambiente, com a maximização da relação custo/benefício e do potencial dos investimentos já consolidados;
- V. O apoio aos trabalhos de normalização de serviços e obras de saneamento e de fornecimento de produtos, bem como da respectiva fiscalização sanitária e ambiental;
- VI. A sua sustentabilidade ambiental, econômica e financeira;
- VII. Acesso dos usuários às informações relativas à prestação dos serviços, nos termos e prazos dos atos administrativos de regulação;
- VIII. Participação da sociedade nos mecanismos de fiscalização e controle do serviço.



Gabinete do Vereador  
Ivan Hildebrando

*Câmara Municipal de Cubatão*  
*Estado de São Paulo*

"485º ano da Fundação do Povoado  
69º ano da Emancipação Político Administrativa"

**Art. 4º.** São princípios da prestação do serviço público de abastecimento de água e esgotamento sanitário a regularidade, a continuidade, a eficiência, a atualidade, a generalidade, a segurança, a cortesia e a modicidade das tarifas, e, ainda, o seguinte:

- I. A proteção à saúde pública e ao meio ambiente, com o incentivo do uso racional e eficiente da água;
- II. A garantia da promoção dos investimentos necessários e sua auto-sustentação financeira;
- III. O estabelecimento, por meio de mecanismos transparentes, pautados na eficiência, de processos de reajuste e de revisão das tarifas e outros processos de revisão dos contratos e/ou dos atos de regulação do serviço, para assegurar, permanentemente, o equilíbrio econômico-financeiro dos contratos;
- IV. A prestação do serviço com o objetivo de atingir os padrões de qualidade e de impacto sócio-ambiental previstos nos instrumentos de regulação, com o menor ônus econômico possível;
- V. A criação e a implantação de procedimentos que garantam transparência na solução de conflitos entre as entidades ou Entes envolvidos na prestação do serviço.

**CAPÍTULO II**  
**DA COOPERAÇÃO COM OUTROS ENTES FEDERADOS**

**Art. 5º.** O planejamento e a regulação do serviço de abastecimento de água e esgotamento sanitário poderão buscar a articulação e a integração com as ações desenvolvidas por outros Entes federados ou entidades de sua Administração Indireta, objetivando:

- I. Promover o desenvolvimento econômico sustentável;
- II. Melhorar os padrões de qualidade e minimizar os custos e o impacto sócio-ambiental;
- III. Conferir melhores condições à execução da política de recursos hídricos e de proteção aos mananciais;
- IV. Promover a harmonização do uso e ocupação do solo no âmbito regional.

§ 1º. A articulação e a integração mencionadas no caput deste artigo deverão desenvolver-se tendo por prioridade sempre os interesses da população do Município de Cubatão.

§ 2º. Para fins de se promover a articulação e a integração do Município de Cubatão com os demais Entes Federados, fica o Município autorizado a celebrar contratos e convênios, podendo, ainda, celebrar consórcios públicos, nos termos da legislação aplicável.



Gabinete do Vereador  
Ivan Hildebrando

*Câmara Municipal de Cubatão*  
*Estado de São Paulo*

"485º ano da Fundação do Povoado  
69º ano da Emancipação Político Administrativa"

CAPÍTULO III  
DAS ENTIDADES OU ENTES ENVOLVIDOS NA PRESTAÇÃO DO SERVIÇO

**Art. 6º.** São consideradas entidades envolvidas na prestação do serviço de abastecimento de água e esgotamento sanitário:

- I. O Município de Cubatão, na qualidade de titular do serviço, que organiza, planeja e presta o serviço, diretamente ou mediante concessão na forma prevista nos artigos 30, V e 175 da Constituição Federal;
- II. O Ente Regulador da prestação do serviço, que regula, controla, fiscaliza, define e aplica as normas para a prestação do serviço; resolve os conflitos e harmoniza as relações entre os envolvidos, com base nos instrumentos de regulação;
- III. Os usuários, que recebem o serviço, conforme instrumentos de regulação;
- IV. O prestador do serviço, que presta o serviço conforme atos de regulação expedidos pelo Ente Regulador e contrato de prestação/delegação do serviço, quando for o caso.

Seção I  
Das atribuições do Município

**Art. 7º.** O Município, na condição de titular do serviço público objeto desta Lei, deverá organizar e planejar a sua prestação e poderá:

- I. Prestá-lo diretamente através de seus órgãos ou entidades da Administração Municipal Indireta ou delegar a sua prestação a terceiros por meio de outorga de concessão comum, concessão administrativa ou concessão patrocinada, ou, ainda, mediante a associação com outros Entes Federados, nos termos do artigo 241 da Constituição Federal e da Lei Federal nº 11.107/2005 obedecida a legislação aplicável;
- II. Apreciar, homologar e aprovar os estudos técnicos elaborados pelo Ente Regulador a fim de fixar, reajustar ou revisar tarifas, seus valores e estruturas;
- III. Impor ao usuário a obrigação de conectar-se às redes de água e esgoto, quando tais redes estiverem disponíveis ou de ter sistema próprio de abastecimento de água e esgotamento sanitário que atenda às normas aplicáveis;
- IV. Elaborar os planos de serviço público de abastecimento de água e esgotamento sanitário, nos termos da Lei Federal nº 11.445/2007;
- V. Adotar parâmetros para a garantia do atendimento essencial à saúde pública, inclusive quanto ao volume mínimo *per capita* de água para abastecimento público, observadas as normas de potabilidade de água;
- VI. Fixar os direitos e os deveres dos usuários;



Gabinete do Vereador  
Ivan Hildebrando

# *Câmara Municipal de Cubatão*

## *Estado de São Paulo*

“485º ano da Fundação do Povoado  
69º ano da Emancipação Político Administrativa”

VII. Estabelecer os mecanismos de controle social, nos termos da legislação vigente.

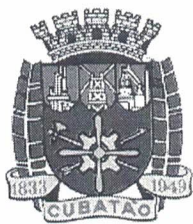
Parágrafo Único. O serviço de abastecimento de água e esgotamento sanitário, no território do Município, poderá ser explorado de formas e por pessoas diferentes, nos termos da legislação aplicável.

**Art. 8º.** Ao Município, na qualidade de titular do serviço de abastecimento de água e esgotamento sanitário, incumbe dotar o Ente Regulador dos meios e mecanismos para a consecução do seu objeto.

### Seção II Do Prestador do serviço

**Art. 9º.** Sem prejuízo dos encargos previstos em normas legais, regulamentares e contratuais, e independentemente de sua natureza jurídica, constituem obrigações do prestador do serviço de abastecimento de água e esgotamento sanitário, seja ele o Município ou terceiro, no caso de delegação:

- I. Prestar o serviço de abastecimento de água e esgotamento sanitário de forma adequada, nos termos e condições previstas nos atos de regulação e no contrato de delegação do serviço, quando este for o caso;
- II. Fornecer ao Ente Regulador, na forma e prazos fixados em instrumento de regulação pertinente, toda e qualquer informação disponível relativa ao serviço, bem como qualquer modificação ou interferência causada por si ou por terceiros na prestação deste;
- III. Informar os usuários a respeito das interrupções programadas do serviço e seu restabelecimento, obedecendo condições e prazos fixados nos atos administrativos de regulação;
- IV. Acatar as recomendações de agentes de fiscalização do titular do serviço e do Ente Regulador;
- V. Observar a legislação ambiental e de segurança do trabalho, responsabilizando-se pelas conseqüências decorrentes do descumprimento da referida legislação por atos de sua responsabilidade;
- VI. Manter em ordem a contabilidade dos recursos investidos no cumprimento de suas obrigações, na forma prevista em ato administrativo de regulação, a fim de comprovar os valores efetivamente despendidos na prestação ou exploração do serviço de abastecimento de água e esgotamento sanitário no Município, que esteja sob sua responsabilidade, bem como prestar toda e qualquer informação disponível necessária à fixação, reajuste ou revisão de tarifa, ou outra contraprestação cobrada pela prestação do serviço;
- VII. Manter em dia o inventário e o registro dos bens vinculados ao serviço;



*Câmara Municipal de Cubatão*  
*Estado de São Paulo*

“485º ano da Fundação do Povoado  
69º ano da Emancipação Político Administrativa”

Gabinete do Vereador  
Ivan Hildebrando

- VIII. Zelar pela integridade dos bens vinculados à prestação do serviço, bem como segurá-los adequadamente;
- IX. Captar, aplicar e gerir os recursos financeiros necessários à prestação do serviço;
- X. Responder aos questionamentos e às reclamações dos usuários, na forma e nos prazos fixados no ato administrativo de regulação;
- XI. Manter sistemas de monitoramento da qualidade da água potável distribuída e dos efluentes lançados nos corpos d'água;
- XII. Quando se fizer necessário, informar aos usuários as condições imprescindíveis para melhor fruição do serviço, inclusive no que se refere a questões de saúde e uso de equipamentos;
- XIII. Comunicar as autoridades competentes a respeito de ação ou omissão que venha a ser de seu conhecimento, que provoque contaminação dos recursos hídricos ou que prejudique o serviço ou as instalações vinculadas ao referido serviço, para que tais autoridades tomem as providências cabíveis;
- XIV. Colaborar com as autoridades nos casos de emergência ou calamidade pública nos assuntos relacionados com a prestação do serviço a que se refere a presente Lei;
- XV. Restabelecer o serviço, nos prazos fixados em ato de regulação do Ente Regulador, quando o usuário efetuar o pagamento do débito ou acordar seu parcelamento.

§ 1º. O fornecimento de água deverá obedecer aos padrões de potabilidade fixados pelos órgãos competentes.

§ 2º. Cabe ao prestador do serviço objeto desta Lei o controle das condições físicas, químicas e bioquímicas dos esgotos lançados nas redes coletoras e a obrigação de controlar as condições físicas, químicas, bioquímicas e bacteriológicas dos efluentes lançados direta ou indiretamente nos cursos de água naturais, bem como dos lodos resultantes do tratamento de água e de esgoto antes de sua disposição final de modo a cumprir a legislação estadual e federal aplicável.

**Art. 10.** São direitos do prestador do serviço público de abastecimento de água e esgotamento sanitário:

- I. Receber justa remuneração pelo serviço prestado;
- II. Participar da elaboração dos atos administrativos de regulação;
- III. Acordar com as entidades públicas competentes o uso comum do solo e do subsolo quando necessário para a prestação do serviço e a construção e exploração das obras necessárias;
- IV. Captar águas superficiais e subterrâneas mediante prévia autorização das autoridades competentes e atendendo ao uso racional dos recursos hídricos, mediante obtenção das respectivas outorgas de direito de uso;
- V. Recomendar ao Ente Regulador a necessidade de declaração de utilidade ou necessidade pública, arguição de urgência e todos os atos administrativos necessários às desapropriações e instituição de servidões;



Gabinete do Vereador  
Ivan Hildebrando

*Câmara Municipal de Cubatão*  
*Estado de São Paulo*

"485º ano da Fundação do Povoado  
69º ano da Emancipação Político Administrativa"

- VI. Requisitar e obter informações dos usuários sobre o serviço prestado, na forma prevista em ato administrativo de regulação;
- VII. Ter acesso, através de seus empregados devidamente identificados, aos medidores de consumo de água ou de esgotos, e outros equipamentos destinados ao mesmo fim;
- VIII. Interromper os serviços nas hipóteses previstas no artigo 40, da Lei Federal nº 11.445/2007;
- IX. Cobrar multa dos usuários ou do poder concedente, conforme o instituto adotado de delegação do serviço, em caso de inadimplemento no pagamento da remuneração do prestador, independentemente de outras penalidades cabíveis;
- X. Ter o seu contrato revisto, com vistas a garantir a manutenção do seu equilíbrio econômico-financeiro.

§ 1º. A remuneração do prestador ou explorador do serviço, abrangendo as despesas de operação e manutenção, a depreciação, a amortização e a remuneração de investimentos, dar-se-á, de acordo com o instituto de delegação adotado, por meio dos pagamentos efetuados pelos usuários, a título de tarifas correspondentes ao serviço prestado ou de preços de serviço correlato, ou de outras contraprestações pagas diretamente pelo Município, como usuário indireto do serviço, obedecidas às condições fixadas nos instrumentos de regulação do serviço.

§ 2º. Para fins de cálculo da justa remuneração, bem como para assegurá-la, mantendo o equilíbrio econômico-financeiro do serviço, quando necessária a revisão e/ou o reajuste de tarifas e/ou demais contraprestações cobradas pela prestação do serviço, para majorá-las ou reduzi-las, assim como a revisão de contrato no caso da delegação a terceiros, os valores investidos pelo prestador do serviço em bens reversíveis no cumprimento de suas obrigações legais e contratuais constituirão créditos perante o titular do serviço público, a serem ressarcidos pelas receitas geradas pelo serviço, na forma e prazos previstos no instrumento de regulação pertinente e na legislação vigente.

Seção III  
Dos Usuários

**Art. 11.** Além da adequada e contínua prestação do serviço de abastecimento de água e esgotamento sanitário, constituem direitos dos usuários:

- I. Receber do prestador informações sobre as condições necessárias para melhor fruição do serviço, inclusive no que se refere a questões de saúde e uso de equipamentos;
- II. Participar do Ente Regulador, por meio do representante dos usuários;
- III. Oferecer sugestões ou reclamações e receber a respectiva resposta pelo prestador do serviço, nos termos definidos nos atos administrativos de regulação;
- IV. Peticionar contra o prestador do serviço perante o Ente Regulador;



Gabinete do Vereador  
Ivan Hildebrando

*Câmara Municipal de Cubatão*  
*Estado de São Paulo*

"485º ano da Fundação do Povoado  
69º ano da Emancipação Político Administrativa"

- V. Ter discriminados nas faturas ou em outros documentos de cobrança todos os itens que compõem a quantia a ser paga;
- VI. Quando portador de necessidades especiais, pessoa idosa ou gestante, ter atendimento adequado e especial, quando comparecer ao estabelecimento da Prefeitura e/ou do prestador dos serviços;
- VII. Continuidade do serviço, cuja interrupção e restabelecimento obedecerão à hipóteses, condições e prazos fixados em ato administrativo de regulação;
- VIII. Contestar administrativamente a cobrança indevida, de acordo com os procedimentos previstos em ato administrativo de regulação.

Parágrafo único. O serviço público objeto desta Lei deverá ser sempre prestado a todos os usuários que se encontrem em condições de recebê-lo, nos prazos e nas condições determinadas nos instrumentos de regulação.

**Art. 12.** Sem prejuízo do que mais vier a ser fixado em ato de regulação, são deveres dos usuários:

- I. Utilizar o serviço público de forma racional e parcimoniosa, evitando os desperdícios e colaborando com a preservação dos recursos naturais;
- II. Quando solicitado, prestar as informações necessárias para que o serviço possa lhe ser prestado de forma adequada e racional, responsabilizando-se pela omissão ou por informações incorretas;
- III. Conectar-se às redes de água e esgoto, assim que for tecnicamente possível tal conexão ou, quando admitido por Lei ou por outro instrumento de regulação, manter sistema próprio de abastecimento de água e esgotamento sanitário que atenda integralmente a todas as normas aplicáveis;
- IV. Pagar a tarifa, preço ou outra contraprestação, bem como outros débitos, na data de seus vencimentos, bem como as multas e juros moratórios, na hipótese de pagamento intempestivo;
- V. Colaborar com a fiscalização do serviço prestado, comunicando eventuais anomalias ao Ente Regulador;
- VI. Notificar o prestador do serviço a respeito de defeitos em suas instalações que possam causar dano aos sistemas públicos.

**Art. 13.** A manutenção e utilização, por parte do usuário, de fontes alternativas de água potável, terão caráter de exceção, podendo ocorrer somente no caso de restar comprovado que o prestador do serviço não pôde prover tal usuário com água potável, após prévia e expressa autorização do prestador de serviço e do Ente Regulador, com vistas a garantir o cumprimento das normas do serviço.





Gabinete do Vereador  
Ivan Hildebrando

*Câmara Municipal de Cubatão*  
*Estado de São Paulo*

"485º ano da Fundação do Povoado  
69º ano da Emancipação Político Administrativa"

Parágrafo único. O Ente Regulador é o responsável pelo controle sobre as autorizações concedidas.

**Art. 14.** A partir da entrada em funcionamento das redes de esgotos, fica vedada a utilização de outros sistemas de esgotamento ou sistemas complementares ou alternativos de disposição de efluentes, exceto mediante prévia e expressa autorização do prestador do serviço e do Ente Regulador.

Seção IV  
Do Ente Regulador

**Art. 15.** O Ente Regulador é a entidade pública reguladora da prestação do serviço de abastecimento de água e esgotamento sanitário do Município de Cubatão, cuja criação, disciplina e competência serão objeto de Lei específica.

**Art. 16.** Todos os atos praticados pelo Ente Regulador obrigam o prestador do serviço, os usuários, o poder concedente (ou titular) do serviço e terceiros, aos quais se atribuem responsabilidades.

Seção V  
Das infrações e sanções

**Art. 17.** São consideradas infrações do usuário:

- I. Atrasar o pagamento de contas;
- II. Impedir o acesso ao medidor ou as instalações prediais de água e esgoto por agente devidamente autorizado;
- III. Intervir nas instalações dos serviços de água e esgoto, inclusive nos ramais prediais, independentemente de tal intervenção provocar danos de qualquer natureza;
- IV. Ligar clandestinamente qualquer tubulação à rede distribuidora de água ou à rede coletora de esgoto ou promover tal ligação;
- V. Violar ou retirar o medidor de água ou tentar, por qualquer meio, prejudicar sua precisão;
- VI. Instalar dispositivo no ramal predial ou na instalação predial que provoque sucção na rede distribuidora;
- VII. Utilizar irregularmente qualquer tubulação das instalações prediais de água ou de esgoto para abastecer ou esgotar outro imóvel ou economia;
- VIII. Desperdiçar água em situações de emergência, calamidade pública ou racionamento;
- IX. Efetuar construção que impeça ou prejudique o acesso ao ramal predial ou ao medidor;



Gabinete do Vereador  
Ivan Hildebrando

*Câmara Municipal de Cubatão*  
*Estado de São Paulo*

"485º ano da Fundação do Povoado  
69º ano da Emancipação Político Administrativa"

1160

- X. Lançar águas pluviais nas instalações prediais de esgoto sanitário ou na rede coletora, direta ou indiretamente;
- XI. Lançar esgotos sanitários em tubulação de águas pluviais ou encaminhá-los, de qualquer forma, a curso de água natural;
- XII. Lançar, nas instalações prediais de esgotos sanitários ou na sua rede coletora, qualquer resíduo líquido que, por sua natureza, exija tratamento prévio ou quaisquer substâncias sólidas ou líquidas estranhas ao serviço de esgotamento sanitário, tais como lixo, resíduos de cozinha, papéis diferentes do higiênico, águas quentes de caldeiras, panos, estopas, folhas, ácidos e substâncias explosivas, inflamáveis ou que desprendam gases;
- XIII. Conectar instalação predial que receba água de fonte própria com instalação alimentada por água procedente do sistema público;
- XIV. Interligar instalações prediais de água de prédios distintos;
- XV. Prestar informação falsa em atendimento a solicitação dos prestadores do serviço e/ou do Ente Regulador;
- XVI. Iniciar obras de instalação de água ou esgoto em loteamento ou agrupamento de edificações sem autorização dos prestadores do serviço;
- XVII. Alterar projeto de instalação de água ou esgoto em loteamento ou agrupamento de edificações sem autorização dos prestadores do serviço;
- XVIII. Restabelecer ligação cujo fornecimento foi suspenso;
- XIX. Empregar nas instalações de água e esgoto de loteamento e/ou agrupamento de edificações, materiais não aprovados pelos prestadores do serviço.

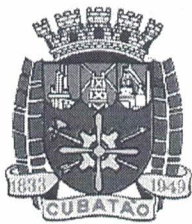
**Art. 18.** As infrações enumeradas no artigo anterior ensejarão ao responsável aplicação de sanção pecuniária, sem prejuízo de sanções de qualquer natureza previstas em outras normas que tratem da matéria, e/ou da responsabilidade civil por perdas e danos causados ao meio ambiente, e ao patrimônio público e privado.

**Art. 19.** As sanções pecuniárias serão, exceto no caso da infração prevista no inciso I do art. 17, em cada caso, calculadas pela expressão:

$S = 100 \times k1 \times k2 \times \text{FMP}$ , na qual:

- o S é o valor da sanção pecuniária;
- o k1 é um coeficiente que reflete a gravidade da infração, conforme o disposto no art. 20;
- o k2 é um coeficiente igual a 1 (um) para as ligações residenciais e 2 (dois) para as ligações não residenciais;
- o FMP (Fator Monetário Padrão) é a Unidade Fiscal de Referência estabelecida pelo Município.

**Art. 20.** Os valores do coeficiente k1 poderão variar de 1 (um) a 3(três), cabendo a decreto regulamentador fixar o respectivo coeficiente para cada infração previstas nos incisos I a XIX do art. 17.



Gabinete do Vereador  
Ivan Hildebrando

*Câmara Municipal de Cubatão*  
*Estado de São Paulo*

"485º ano da Fundação do Povoado  
69º ano da Emancipação Política Administrativa"

12/6/20

CAPÍTULO IV  
DAS TARIFAS, DOS PREÇOS E DAS DEMAIS CONTRAPRESTAÇÕES

**Art. 21.** As tarifas, os preços e demais contraprestações do serviço público de abastecimento de água e esgotamento sanitário deverão:

- I. Ser suficientes para assegurar a prestação de serviço público adequado, de acordo com os instrumentos de regulação;
- II. Garantir o acesso universal ao serviço;
- III. Refletir o custo econômico para prover o serviço, nele incluída a justa remuneração de seu prestador, os custos emergentes dos planos de melhoria e de expansão aprovados, bem como as receitas para o Ente Regulador;
- IV. Estimular o uso racional e eficiente dos produtos e serviços objeto da prestação e dos recursos envolvidos, atendendo objetivos sanitários, ambientais e sociais vinculados diretamente à prestação;
- V. Ser formulados de modo a simplificar a sua fixação, supervisão e controle pelo Ente Regulador, bem como a sua compreensão pelos usuários;
- VI. Promover o aumento de produtividade na prestação do serviço;
- VII. Possibilitar o equilíbrio entre a oferta e a demanda do serviço, as quais não poderão ser restringidas unilateralmente pelo prestador, a não ser em caso de quebra da equação econômico-financeira do serviço;
- VIII. Ser obrigatoriamente revisados pelo Ente Regulador, observados o procedimentos e os critérios previstos nesta Lei e nos instrumentos de regulação, a fim de se manter o equilíbrio econômico-financeiro, quando houver:
  - a. decisão das autoridades competentes que afete, de forma substancial, os padrões de qualidade da água potável ou dos efluentes a serem dispostos no ambiente;
  - b. alterações imprevisíveis ou inevitáveis nas condições de prestação do serviço, que venham a diminuir ou aumentar seus custos de forma relevante;
  - c. criação, extinção ou alteração de tributos ou encargos legais, de forma a influir decisivamente nos custos para prover ou prestar o serviço;
  - d. aumentos ou diminuições nos custos dos componentes da estrutura de preços em valores acima do fixado no instrumento de regulação pertinente;
  - e. outras hipóteses admitidas nos instrumentos de regulação;
- IX. Ser reajustados na periodicidade admitida por lei, nas condições e parâmetros definidos nos atos de regulação e/ou no contrato, no caso de delegação do serviço a terceiros;
- X. Priorizar o atendimento das funções essenciais relacionadas a saúde pública;
- XI. Ampliar o acesso dos cidadãos de baixa renda;
- XII. Inibir o consumo supérfluo e o desperdício de recursos;
- XIII. Estimular o uso de tecnologias modernas e eficientes, compatíveis com os níveis exigidos de qualidade, continuidade e segurança na prestação dos serviços.



Gabinete do Vereador  
Ivan Hildebrando

*Câmara Municipal de Cubatão*  
*Estado de São Paulo*

"485º ano da Fundação do Povoado  
69º ano da Emancipação Política Administrativa"

§ 1º. O disposto no inciso V deverá ser efetivado por meio da adequada e transparente fixação dos valores, estruturação, composição de custos e níveis das tarifas e preços públicos.

§ 2º. Poderão ser adotados subsídios tarifários e não tarifários para os usuários e localidades que não tenham capacidade de pagamento ou escala econômica suficiente para cobrir o custo integral dos serviços, nos termos dos atos administrativos de regulação e da legislação vigente.

§ 3º. A fixação e a revisão de tarifas deverão ser promovidas em estrita consonância com os critérios definidos em ato de regulação expedido pelo Ente Regulador e no contrato firmado com o prestador de serviços, no caso de sua delegação a terceiros.

CAPÍTULO V  
DA REGULAÇÃO DA PRESTAÇÃO DO SERVIÇO

Seção I  
Dos Instrumentos de Regulação

Subseção I

Disposições Gerais

**Art. 22.** Para efeito do disposto nesta Lei e demais instrumentos normativos atinentes à prestação do serviço de abastecimento de água e esgotamento sanitário, consideram-se instrumentos de regulação:

I. Legais:

- a. os dispositivos e princípios pertinentes previstos na Constituição Federal e na legislação federal aplicável;
- b. os princípios pertinentes da Constituição Estadual que lhe sejam aplicáveis;
- c. a Lei Orgânica do Município de Cubatão;
- d. as diretrizes gerais para o saneamento básico estabelecidas pela União Federal;
- e. no que couber, as disposições estabelecidas nas leis federais nº 11.107, de 06 de abril de 2005 e 11.445, de 05 de janeiro de 2007, e demais normas que venham a disciplinar a cooperação entre os Entes Federados na promoção de programas de saneamento básico;
- f. os dispositivos contidos nesta Lei, em seu regulamento e na legislação municipal correlata;
- g. as normas editadas pela União, que dispõem sobre o regime de concessão e permissão da prestação de serviços públicos, sobre as parcerias público-



Gabinete do Vereador  
Ivan Hildebrando

*Câmara Municipal de Cubatão*  
*Estado de São Paulo*

"485º ano da Fundação do Povoado  
69º ano da Emancipação Política Administrativa"

privadas e sobre as normas para licitações e contratos da Administração Pública.

II. Administrativos:

- a. o Plano Municipal de Água e Esgoto – PMAE e seus vinculados Relatórios Anuais de situação;
- b. os atos normativos e demais atos de regulação do Ente Regulador;
- c. acordo-programa firmado com o prestador de serviço que integre a Administração Direta ou Indireta do Município.

III. Contratuais:

- a. Os instrumentos de contrato a serem firmados com o prestador do serviço de abastecimento de água e esgotamento sanitário, e seus respectivos cadernos de encargos;
- b. O edital de licitação da concessão comum, administrativa ou patrocinada, em caso de delegação do serviço.

Subseção II

Dos instrumentos administrativos

**Art. 23.** O Plano Municipal de Água e Esgoto – PMAE, aprovado por Decreto do Chefe do Executivo, é o instrumento básico que fixará as diretrizes que orientarão os entes envolvidos na prestação do serviço de abastecimento de água e esgotamento sanitário.

**Art. 24.** O PMAE deverá ser interpretado e executado em consonância com a legislação urbanística, colaborando com a racional e planejada ocupação do território municipal.

**Art. 25.** O PMAE conterà, obrigatoriamente:

- a. diagnóstico da situação e de seus impactos nas condições de vida, utilizando sistema de indicadores sanitários, epidemiológicos, ambientais e socioeconômicos e apontando as causas das deficiências detectadas;
- b. objetivos e metas de curto, médio e longo prazos para a universalização, admitidas, soluções graduais e progressivas, observando a compatibilidade com os demais planos setoriais;
- c. programas, projetos e ações necessárias para atingir os objetivos e as metas, de modo compatível com os respectivos planos plurianuais e com outros planos governamentais correlatos, identificando possíveis fontes de financiamento;
- d. ações para emergências e contingências;
- e. mecanismos e procedimentos para a avaliação sistemática da eficiência e eficácia das ações programadas;
- f. a estimativa de demanda e de produção do serviço e de seus custos durante o período de sua validade;



Gabinete do Vereador  
Ivan Hildebrando

*Câmara Municipal de Cubatão*  
*Estado de São Paulo*

"485º ano da Fundação do Povoado  
69º ano da Emancipação Política Administrativa"

15/11

- g. a recomendação das prioridades, com as respectivas justificativas sócio-econômicas e técnicas;
- h. as sugestões dos critérios e metodologia de avaliação permanente de sua execução, que deverá contar com a publicidade em todas as suas fases;
- i. as recomendações de tecnologias que devam ser incorporadas ao serviço, no que se refere tanto à sua prestação, quanto à sua gestão, planejamento e controle;
- j. as propostas de intervenção no uso e ocupação do solo, incluindo eventual alteração da legislação, no sentido de preservar e garantir a continuidade e o melhoramento do serviço;
- k. as sugestões de medidas a serem implementadas por outros Entes Federados e por outras pessoas públicas ou privadas, no sentido de contribuir para a garantia das condições técnicas, econômicas e ambientais para a boa prestação do serviço.

§ 1º. A execução do PMAE dar-se-á por meio de atos de regulação, precedidos dos pertinentes estudos e relatórios técnicos, a serem constantemente atualizados.

§ 2º. O Ente Regulador realizará a verificação do cumprimento do PMAE pelo prestador do serviço, nos termos dos atos administrativos de regulação e legislação vigente.

§ 3º. O PMAE deverá ser revisto periodicamente, em prazo não superior a 4 (quatro) anos, anteriormente à elaboração do Plano Plurianual.

**Art. 26.** Todos os atos de regulação administrativa que não sejam o PMAE, inclusive seus Relatórios Anuais de Situação, ou decisões individuais ou normativas, devem ser editados por meio de portaria ou resolução do Ente Regulador.

TÍTULO III  
DAS DISPOSIÇÕES FINAIS

**Art. 27.** Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação.

**Art. 28.** Ficam revogadas as disposições em contrário.

Sala Dona Helena Melleti Cunha, 23 de novembro de 2018.

  
IVAN DA SILVA  
Vereador



# *Câmara Municipal de Cubatão*

## *Estado de São Paulo*

*485º Anos da Fundação do Povoado e  
69º de Emancipação Político Administrativa*

### **Justificativa:**

O Brasil é reconhecidamente uma das maiores reservas de água doce do mundo, podendo assim, inclusive, optar pela utilização desses recursos hídricos para a produção energética, hipótese que não cabe a outras Nações.

Mesmo com essa grande disponibilidade de água, algumas regiões enfrentam escassez, em virtude da distribuição demográfica da população se dar em razão inversa às reservas de água potável.

Apesar desse quadro, o país está longe de seguir um planejamento efetivo que resulte em gestão eficiente de recursos hídricos, e há um déficit enorme no saneamento, com aproximadamente 35 milhões de pessoas sem acesso à água potável e 100 milhões sem acesso a redes de esgoto; além de conseguir tratar menos de 50% dos esgotos, o que causa a poluição dos efluentes e a redução da disponibilidade hídrica.

Fácil concluir que nossa cidade enfrenta quadro similar.

Apesar de possuímos generosas fontes de água doce, enfrentamos problemas com a qualidade da água fornecida e sofremos déficit no tocante à oferta dos serviços de tratamento de esgoto.

Há na esfera federal movimentação para possibilitar maior regulação, trazendo maior segurança para os usuários e investimentos para o setor, além de benefícios para a gestão da água.

Aqui devemos fazer nossa parte, disciplinando os serviços de abastecimento de água e esgotamento sanitário em nosso Município, definindo as diretrizes e princípios para a prestação do serviço público.

Assim, nos termos acima expostos, apresentamos o seguinte Projeto de Lei.

Cubatão, 23 de novembro de 2018.

  
IVAN DA SILVA  
Vereador